

Акт проверки
Управления образования Грязовецкого муниципального района

(полное наименование объекта контроля)

г. Грязовец

«15» февраля 2019 г.

Наименование контрольного мероприятия (тема проверки): проверка использования субвенций на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях области, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, предоставленных в 2018 году Грязовецкому, Вожегодскому и Белозерскому муниципальным районам.

Основание для проведения проверки: пункт 2 раздела II плана работы Контрольно-счетной палаты области на 2019 год, утвержденного решением коллегии от 27.12.2018 №61, приказ Контрольно-счетной палаты области от 10.01.2019 №10, удостоверение на право проведения проверки от 11.01.2019 №7.

Лица, проводившие проверку (инициалы, фамилия, должность): инспектор Контрольно-счетной палаты Вологодской области Воронова Наталия Николаевна.

Привлечённые эксперты (инициалы, фамилия, должность, место работы): нет.

Проверяемый период деятельности: 2018 год.

Сроки проведения проверки: с 14.01.2019 по 15.02.2019.

Юридический адрес проверяемого объекта: 162000, Вологодская область, г. Грязовец, ул. Комсомольская, 49.

Сведения о замещении должностей руководителя и главного бухгалтера за проверяемый период: должность начальника Управления образования Грязовецкого муниципального района с 12.10.2009 занимает Патракеева Татьяна Александровна (распоряжение Главы Грязовецкого муниципального района от 09.10.2009 №63-р).

В проверяемом периоде до 30.08.2018 функции ведения бухгалтерского учета, составления бухгалтерской отчетности, формирования налоговой отчетности и отчетности в государственные внебюджетные фонды осуществлял БУ «Центр обеспечения деятельности образовательных учреждений». С 30.08.2018 функции ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной, налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды переданы Муниципальному казенному учреждению Грязовецкого



муниципального района Вологодской области «Центр бухгалтерского учета и отчетности». Соглашение о передаче функций от 30.08.2018 №1.

Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации».
3. Трудовой кодекс Российской Федерации».
4. Федеральные законы:
 - от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
 - от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
 - от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
 - от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5. Указ Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
6. Приказы Минфина РФ:
 - от 25.03.2011 №33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной, бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».
7. Законы Вологодской области:
 - от 06.12.2013 №3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области»;
 - от 15.12.2017 №4261-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».
8. Постановления Правительства Вологодской области:
 - от 25.02.2013 №201 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения, направленные на повышение эффективности образования» на 2013 - 2018 годы»;
 - от 28.12.2015 №1190 «Об утверждении Порядка расходования субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях области, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».
9. Муниципальные нормативные акты:
 - решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 28.03.2008 №46 «Об органе местного самоуправления района – Управление образования Грязовецкого муниципального района Вологодской области», с учетом изменений от 15.02.2018 №12; от 28.06.2018 №43; от 31.08.2018 №48;
 - постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 02.12.2015 №456 «Об утверждении положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений района и финансовом обеспечении выполнения

муниципального задания», с изменениями от 26.12.2017 №559.

10. Приказы Управления образования Грязовецкого муниципального района:

- от 27.12.2017 №835 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными Управлению образования Грязовецкого муниципального района учреждениями в качестве основных видов деятельности в 2018 году»;

- от 27.12.2017 №836 «Об утверждении методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение муниципальных работ, а также нормативов и объемов финансирования муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования Грязовецкого муниципального района на 2018 год»;

- от 27.12.2017 №837 «Об утверждении муниципальных заданий для муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования Грязовецкого муниципального района на 2018 год».

Перечень неполученных документов (материалов, данных или информации) или иных фактов, препятствующих проведению проверки с указанием реквизитов соответствующих актов: нет

Подробное изложение результатов проверки:

Общие положения

Управление образования Грязовецкого муниципального района, (далее – Управление образования) создано решением Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 28.03.2008 №46 «Об органе местного самоуправления района – Управление образования Грязовецкого муниципального района Вологодской области», с учетом изменений от 15.02.2018 №12; от 28.06.2018 №43; от 31.08.2018 №48 (далее – Решение Земского Собрания №46).

Сведения в Единый государственный реестр юридических лиц внесены 25.04.2008, присвоен ОГРН 1083529000390.

Согласно Положению (приложение №2 к Решению Земского Собрания №46), Управление образования является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, бюджетную смету, счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ. В своей деятельности подотчетно и подконтрольно Главе, Земскому Собранию Грязовецкого муниципального района, а также Департаменту образования Вологодской области.

В соответствии с Положением Управление образования, в том числе осуществляет управление в сфере образования на территории Грязовецкого муниципального района, а также следующие функции (полномочия):

- учредителя муниципальных учреждений района, в том числе анализирует итоги их деятельности;

- ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях;

- бюджетные полномочия главного распорядителя и получателя бюджетных

средств в соответствии с решением Земского Собрания;

- разрабатывает муниципальные задания для подведомственных учреждений, осуществляет финансовое обеспечение муниципального задания и осуществляет контроль за их выполнением;

- заключает соглашения с подведомственными учреждениями по финансовому обеспечению выполнения муниципального задания с учетом расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества;

- определяет объем и условия предоставления субсидий подведомственным учреждениям, расходов на оплату налогов.

Имущество Управления образования является муниципальной собственностью Грязовецкого района и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Проверка использования средств субвенции

По состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019 количество муниципальных образовательных учреждений, подведомственных Управлению образования, не изменялось и составило 16 единиц, из них 8 – общеобразовательные муниципальные бюджетные учреждения (школы); 7 – дошкольные муниципальные бюджетные образовательные учреждения, являются получателями средств субвенции и 1 муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования (Центр развития детей и молодежи - Детская школа искусств) финансируется за счет средств муниципального бюджета.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях путем предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Методика распределения субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение дошкольного образования и общеобразовательного процесса (далее – методика) утверждена законом области от 15.12.2017 №4261-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – закон области от 15.12.2017 №4261-ОЗ), учетом изменений, внесенных 26.12.2018.

Субвенции предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение

общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

За счет субвенции обеспечиваются:

1) расходы на оплату труда следующих категорий работников:

- педагогические работники;
- учебно-вспомогательный персонал;
- административно-управленческий и обслуживающий персонал;

2) расходы на учебники и учебные пособия, средства обучения, игры, игрушки (далее - учебные расходы);

3) расходы на приобретение учебной литературы для реализации федерального государственного образовательного стандарта начального общего, основного общего и среднего общего образования;

4) расходы на обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Первоначальной редакцией закона области от 15.12.2017 №4261-ОЗ Грязовецкому муниципальному району предусмотрены средства субвенции в объеме 238194,9 тыс. рублей. Объем субвенции, предусмотренный окончательной редакцией закона области от 15.12.2018 №4261-ОЗ (в редакции от 26.12.2018), увеличен на 7,2%, или на 17241,9 тыс. рублей и составил 255436,8 тыс. рублей, что обусловлено увеличением нормативов финансового обеспечения дошкольного образования и общеобразовательного процесса на одного обучающегося в год, а также численности обучающихся по Грязовецкому муниципальному району (с 3461 до 3463 человек).

В 2018 году Управлением финансов Грязовецкого муниципального района уведомлениями Управлению образования доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 273049,5 тыс. рублей, в том числе субвенция – 255436,8 тыс. рублей: (от 27.12.2017 - 255480,7 тыс. рублей, в том числе субвенция - 238194,9 тыс. рублей; от 05.07.2018 – 4458,8 тыс. рублей - субвенция; от 01.11.2018 – 13110,0 тыс. рублей, в том числе субвенция – 12783,1 тыс. рублей).

В структуре субвенции:

- общеобразовательный процесс (заработная плата педагогических работников списочного состава) – 127936,1 тыс. рублей;

- общеобразовательный процесс (заработная плата административно-управленческого и прочего персонала) – 16850,1 тыс. рублей;

- общеобразовательный процесс (учебные расходы) – 5073,8 тыс. рублей;

- дошкольное образование (заработная плата педагогических работников списочного состава) – 78559,5 тыс. рублей;

- дошкольное образование (заработная плата административно-управленческого и прочего персонала) – 26047,9 тыс. рублей;

- дошкольное образование (учебные расходы) – 969,3 тыс. рублей.

В 2018 году субвенция из областного бюджета поступила в Управление образования в полном объеме и распределена образовательным учреждениям в

виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Сведения о распределении субвенции по подведомственным образовательным учреждениям в 2018 году приведены в таблице №1.

Таблица №1
(тыс. рублей)

	Сумма субсидии по первонач. Соглашению	в том числе сумма субвенции	Уд.вес субвенции в сумме субсидии	Сумма субсидии по Соглаш., с учетом уточнений	в том числе сумма субвенции	Уд.вес субвенции в сумме субсидии
Школы	222 223,8	153 977,4	69,3%	237 462,1	169 804,9	71,5%
МБОУ «Средняя школа №1 г.Грязовца» (базовая)	33 442,1	25 561,6	76,4%	36 872,1	28 759,1	78,0%
МБОУ «Средняя школа №2 г.Грязовца»	33 441,3	27 064,3	80,9%	36 784,0	29 912,4	81,3%
МБОУ «Вохтожская школа»	33 755,8	24 379,7	72,2%	35 517,9	26 654,0	75,0%
МБОУ «Слободская школа им.Г.Н.Пономарева»	30 041,3	19 368,4	64,5%	31 548,3	21 274,6	67,4%
МБОУ «Юровская школа»	27 122,0	18 074,9	66,6%	29 586,1	19 707,4	66,6%
МБОУ «Комьянская школа»	18 472,9	12 577,0	68,1%	19 540,1	13 875,6	71,0%
МБОУ «Ростиловская школа»	25 826,0	15 716,6	60,9%	27 020,8	17 405,3	64,4%
МБОУ «Сидоровская школа»	20 122,3	11 234,8	55,8%	20 592,8	12 216,5	59,3%
Дошкольные учреждения	99 761,8	77 530,2	77,7%	108 115,2	85 631,9	79,2%
МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №1»	14 332,7	11 704,5	81,7%	15 224,4	12 776,9	83,9%
МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №2»	17 388,1	14 147,9	81,4%	18 826,1	15 601,4	82,9%
МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №3»	16 201,4	12 846,2	79,3%	17 743,4	14 244,9	80,3%
МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №4»	16 579,5	13 539,2	81,7%	17 937,2	14 957,0	83,4%
МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №5»	14 195,1	10 496,4	73,9%	15 593,1	11 764,8	75,4%
МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №6»	10 696,4	7 501,3	70,1%	11 683,6	8 381,8	71,7%
МБДОУ «Юровский детский сад»	10 368,6	7 294,7	70,4%	11 107,4	7 905,1	71,2%
ИТОГО	321 985,6	231 507,6	71,9%	345 577,3	255 436,8	73,9%

Согласно отчету Управления образования об исполнении бюджета формы № 0503127 за 2018 год средства субвенции израсходованы в полном объеме.

Субсидии на выполнение муниципального задания

В проверяемом периоде формирование и финансовое обеспечение муниципальных заданий, контроль за их выполнением осуществлялся на основании:

- приказа Управления образования Грязовецкого муниципального района от 27.12.2017 №835 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными Управлению образования Грязовецкого муниципального района учреждениями в качестве основных видов деятельности в 2018 году», с изменениями от 02.07.2018 №422

(далее – Ведомственный перечень);

- постановления администрации Грязовецкого муниципального района от 02.12.2015 №456 «Об утверждении положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», с изменениями от 26.12.2017 №559 (далее - Положение №456);

- приказа Управления образования от 27.12.2017 №836 «Об утверждении методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение муниципальных работ, а также нормативов и объемов финансирования муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования Грязовецкого муниципального района на 2018 год», с изменениями от 05.06.2018 №3654, от 29.12.2018 №861, (далее - Приказ №836);

Выборочной проверкой установлено следующее.

Согласно пункту 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 9 Положения №456 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Размеры нормативных затрат, отраслевого и территориального корректирующих коэффициентов утверждены приказом Управления образования Грязовецкого муниципального района от 27.12.2017 №836.

Согласно пункту 11 Положения №456 нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с Положением базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

В соответствии с п.13 Положения №456 базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из:

а) базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги;

б) базового норматива затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги.

В соответствии с п.16 Положения №456, в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включаются:

а) затраты на оплату труда, в том числе начисления на выплаты по оплате труда;

б) затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества;

в) иные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги.

В нарушение п.16 Положения №456 базовый норматив затрат, непосредственно связанный с оказанием муниципальной услуги, рассчитан путем суммирования средних нормативов финансового обеспечения образовательного процесса на одного обучающегося в год, утвержденных законом области от 15.12.2017 №4261-ОЗ, и деления полученной суммы на количество показателей,



участвующих в расчете.

Базовые нормативы затрат, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги, Управлением образования Грязовецкого муниципального района рассчитаны следующим образом:

- по муниципальной услуге «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования» расчет произведен как среднее арифметическое нормативов на одного обучающегося по общеобразовательным программам: «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» - 24897 рублей и «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования базовыми общеобразовательными организациями» - 25063 рублей и составил 24980 рублей $((24897+25063)/2)$;

- по муниципальной услуге «Реализация адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования» Управлением образования применен норматив на одного обучающегося по программе «Реализация основных общеобразовательных программ для детей с ограниченными возможностями здоровья по программам начального общего, основного общего образования и среднего общего образования» в размере 79536 рублей;

- по муниципальной услуге «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования и адаптированного образования» расчет произведен как среднее арифметическое нормативов на одного обучающегося по общеобразовательным программам: «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» - 24897 рублей, «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования базовыми общеобразовательными организациями» - 25063 рублей и 38870 рублей (среднее расчетное значение) и составил 29610 рублей $((24897+25063+38870)/3)$;

- по муниципальной услуге «Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» расчет произведен как среднее арифметическое нормативов на одного обучающегося по общеобразовательным программам – «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» - 24897 рублей; «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования базовыми общеобразовательными организациями» - 25063 рублей; «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечивающих углубленное изучение отдельных предметов» - 25352 рублей и составил 25104 рублей $((24897+25063+25352)/3)$;

- по муниципальной услуге «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования для дошкольных групп при школах» норматив рассчитан как частное между суммой прогнозируемых расходов на заработную плату и учебных расходов и численностью обучающихся в дошкольных учреждениях и группах при школах и составил 46418 рублей

((95580,6+969,3)/2080);

- по муниципальной услуге «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» в размере 46418 рублей.

В соответствии с п.17 Положения №456 в базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги включаются затраты: на коммунальные услуги, на содержание объектов недвижимого имущества, особо ценного движимого имущества, приобретение услуг связи, транспортных услуг, затраты на оплату труда работников, которые не принимают непосредственное участие в оказании муниципальной услуги, на прочие общехозяйственные нужды.

В нарушение п.17 Положения №456 расчет базового норматива затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги произведен:

- для общеобразовательных организаций – как частное между утвержденными лимитами на финансирование выполнения муниципального задания (планы ФХД) в части средств районного бюджета и численностью обучающихся, в том числе в дошкольных группах при школах – 3836 единиц и составил 15796,46 рублей (60595200 рублей / 3836 человек);

- для дошкольных организаций – как частное между утвержденными лимитами на финансирование выполнения муниципального задания (планы ФХД) и численностью детей (присмотр и уход) - 96 единиц и составил 14252,08 рублей (1368200 рублей / 96).

В соответствии с пунктами 20, 21, 22 Положения №456 корректирующие коэффициенты, применяемые при расчете нормативных затрат, состоят из территориального и отраслевого корректирующих коэффициентов.

В территориальный корректирующий коэффициент включаются территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда и территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества.

Отраслевой корректирующий коэффициент учитывает показатели отраслевой специфики, в том числе с учетом показателей качества муниципальной услуги, и определяется в соответствии с общими требованиями.

Отраслевые и территориальные коэффициенты, применяемые при расчете нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, рассчитаны не в соответствии с пунктами 21,22 Положения №456. В расчете территориального корректирующего коэффициента отражены расходы учреждения по индексации заработной платы, в том числе дополнительная потребность сверх установленного единого норматива, расходы на закупку учебников, учебные и прочие расходы. В расчете отраслевого корректирующего коэффициента отражены прочие расходы учреждения.

В соответствии с п. 27 Положения №456 в объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания включаются затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В случае если бюджетное или автономное учреждение оказывает сверх установленного муниципального задания муниципальные услуги (выполняет

работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность, затраты, указанные в абзаце первом настоящего пункта, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

В нарушение п.27 Положения №456 при расчете объема финансового обеспечения муниципального задания коэффициент платной деятельности не применялся.

В соответствии с п.34 Положения №456 изменение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания в течение срока его выполнения, осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания путем изменения объема муниципальной услуги (работы), установленной муниципальным заданием, либо нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (работы), либо показателей качества оказания муниципальной услуги (работы).

Приказом Управления образования от 27.12.2017 №837 для подведомственных образовательных учреждений утверждены муниципальные задания на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Муниципальные задания содержат показатели объема муниципальных услуг, а также иные показатели, связанные с выполнением муниципального задания.

В течение 2018 года муниципальное задание корректировалось два раза: 31.08.2018 - по всем образовательным учреждениям (приказ Управления образования от 31.08.2018 № 513) и 21.12.2018 - по МБОУ «Средняя школа №2 г. Грязовца» (приказ Управления образования от 21.12.2018 №821).

В ходе проверки установлено, что в течение 2018 года дополнительными соглашениями внесены изменения в соглашения о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания (далее – Соглашение) бюджетным учреждениям района на 2018 год (от 6 до 9 изменений) в части увеличения объема субсидии, при этом изменения в муниципальные задания по МБОУ «Средняя школа №2 г. Грязовца» внесено два раза, по всем остальным образовательным учреждениям) – один раз.

Так, МБОУ «Слободская школа им. Г.Н.Пономарева» произведено изменение муниципального задания в 2018 году 1 раз (приказ Управления образования от 31.08.2018 №513). В первоначальном Соглашении от 24.12.2017 сумма субсидии на выполнение муниципального задания составила 30041,3 тыс. рублей. В 2018 году семью дополнительными соглашениями сумма субсидии увеличена на 1507,0 тыс. рублей и составила 31548,3 тыс. рублей. Сведения об объемах изменения субсидии приведены в таблице №2.

Таблица №2

Наименование учреждения	Номер и дата дополнительного соглашения		Сумма субсидии
МБОУ «Слободская школа им.Г.Н.Пономарева»	2	26.04.2018	30 326 500,31
	3	29.05.2018	30 524 200,31
	5	11.07.2018	28 902 139,92
	6	13.09.2018	29 626 639,92
	7	11.10.2018	30 526 639,92
	8	21.11.2018	31 423 139,92

Наименование учреждения	Номер и дата дополнительного соглашения		Сумма субсидии
	9	21.12.2018	31 548 316,18

- МБОУ «Юровская школа» произведено изменение муниципального задания в 2018 году 1 раз (приказ Управления образования от 31.08.2018 №513). В первоначальном Соглашении от 27.12.2017 сумма субсидии на выполнение муниципального задания составила 27122,029 тыс. рублей. В 2018 году девятью дополнительными соглашениями сумма субсидии увеличена на 2464,1 тыс. рублей и составила 29586,1 тыс. рублей. Сведения об объемах изменения субсидии приведены в таблице №3.

Таблица №3
(рублей)

Наименование учреждения	Номер и дата дополнительного соглашения		Сумма субсидии
МБОУ Юровская школа	1	12.02.2018	27 852 029,00
	3	26.04.2018	28 374 930,10
	4	22.05.2018	28 448 330,10
	5	18.06.2018	28 495 130,10
	6	18.07.2018	27 563 642,18
	7	17.09.2018	27 661 742,18
	8	29.10.2018	28 661 742,18
	9	19.11.2018	29 673 242,18
	10	29.12.2018	29 586 120,49

- МБОУ «Средняя школа №1 г.Грязовца» (базовая) произведено изменение муниципального задания в 2018 году 1 раз (приказ Управления образования от 31.08.2018 №513). В первоначальном Соглашении от 21.12.2017 сумма субсидии на выполнение муниципального задания составила 33442,081 тыс. рублей. В 2018 году семью дополнительными соглашениями сумма субсидии увеличена на 3430,0 тыс. рублей и составила 36872,1 тыс. рублей. Сведения об объемах изменения субсидии приведены в таблице №4.

Таблица №4
(рублей)

Наименование учреждения	Номер и дата дополнительного соглашения		Сумма субсидии
МБОУ Средняя школа №1 г.Грязовца (базовая).	1	26.04.2018	34 238 677,97
	2	31.05.2018	34 290 677,97
	3	27.07.2018	34 132 638,97
	4	26.09.2018	35 068 838,97
	5	18.10.2018	35 728 838,97
	6	15.11.2018	37 185 538,97
	7	28.12.2018	36 872 070,99

- МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №1» произведено изменение муниципального задания в 2018 году 1 раз (приказ Управления образования от 31.08.2018 №513). В первоначальном Соглашении от 21.12.2017 сумма субсидии на выполнение муниципального задания составила 14332,7 тыс. рублей. В 2018 году четырьмя дополнительными соглашениями сумма субсидии



увеличена на 891,7 тыс. рублей и составила 15224,4 тыс. рублей. Сведения об объемах изменения субсидии приведены в таблице №5.

Таблица №5
(рублей)

Наименование учреждения	Номер и дата дополнительного соглашения		Сумма субсидии
МБДОУ Центр развития ребенка - детский сад №1	3	31.07.2018	14 224 661,00
	4	14.09.2018	14 871 961,00
	5	22.11.2018	15 297 061,00
	6	20.12.2018	15 224 377,00

- МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №3» произведено изменение муниципального задания в 2018 году 1 раз (приказ Управления образования от 31.08.2018 №513). В первоначальном Соглашении от 21.12.2017 сумма субсидии на выполнение муниципального задания составила 16201,4 тыс. рублей. В 2018 году пятью дополнительными соглашениями сумма субсидии увеличена на 1542,0 тыс. рублей и составила 17743,4 тыс. рублей. Сведения об объемах изменения субсидии приведены в таблице №6.

Таблица №6
(рублей)

Наименование учреждения	Номер и дата дополнительного соглашения		Сумма субсидии
МБДОУ Центр развития ребенка - детский сад №3	2	29.04.2018	16 217 800,00
	3	21.06.2018	16 218 200,00
	4	27.07.2018	16 110 161,00
	5	26.09.2018	16 777 561,00
	6	30.11.2018	17 658 861,00
	7	29.12.2018	17 743 392,97

Таким образом, в нарушение пункта 34 Положения №456, п.2.2 соглашения о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным учреждениям района, изменение объема субсидии на выполнение муниципального задания осуществлялось без соответствующего изменения муниципального задания и изменения нормативных затрат.

В соответствии с п.37 Положения №456 перечисление субсидии осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении, не реже 1 раза в квартал не превышающей:

- а) 25 процентов годового размера субсидии в течение 1 квартала;
- б) 50 процентов годового размера субсидии в течение 1 полугодия;
- в) 75 процентов годового размера субсидии в течение 9 месяцев.

В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 37 Положения №456 в течение 2018 года объем перечисленной субсидии превышен в 7 учреждениях (за 1 квартал 2018 года); в 13 учреждениях (за 1 полугодие 2018 года). Сведения об объемах перечисленной субсидии в 1 квартале и 1 полугодии 2018 года приведены в таблице №7.

Таблица №7
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование образовательного учреждения	Объем субсидии, перечисленной за 1 квартал 2018г.	Объем субсидии, перечисленной за 1 полугодие 2018г.	Объем субсидии на 2018 год	Доля 1 кв. 2018г в сумме года, %	Предел в соответствии с Положением №456	Откл.	Доля 1 кв. 2018г. в сумме года, %	Предел в соответствии с Положением №456	Откл.
1	МБОУ «Средняя школа №1 г.Грязовца» (базовая)	9037,8	21763,6	36872,1	25	25	0	59	50	9
2	МБОУ «Средняя школа №2 г.Грязовца»	8534,3	21788,3	36784,0	23	25	-2	59	50	9
3	МБОУ «Вохтожская школа»	8816,3	19965,2	35517,9	25	25	0	56	50	6
4	МБОУ «Юровская школа»	8064,1	17280,8	29586,1	27	25	2	58	50	8
5	МБОУ «Сидоровская школа»	5913,1	13080,9	20592,8	29	25	4	63	50	13
6	МБОУ «Ростиловская школа»	7248,4	17022,5	27020,8	27	25	2	63	50	13
7	МБОУ «Слободская школа им.Г.Н.Пономарева»	9305,3	19459,9	31548,3	29	25	4	62	50	12
8	МБОУ «Комьянская школа»	5056,7	11878,6	19540,1	26	25	1	61	50	11
	ИТОГО школы	61976,1	142179,8	237462,1	26	25	1	60	50	10
1	МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №1»	4163,2	8208,9	15224,4	27	25	2	54	50	4
2	МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №2»	4770,7	10517,0	18826,1	25	25	0	56	50	6
3	МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №3»	4416,8	9918,1	17743,4	25	25	0	56	50	6
4	МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №4»	4365,8	8944,2	17937,2	24	25	-1	50	50	0
5	МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №5»	3871,0	8654,0	15593,1	25	2	0	55	50	5
6	МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №6»	3003,6	5883,6	11683,6	26	25	1	50	50	0
7	МБДОУ «Юровский детский сад»	2714,4	6396,8	11107,4	24	25	-1	58	50	8
	ИТОГО дошкольные учреждения	27305,5	58522,6	108115,2	25	25	0	54	50	4
	ВСЕГО	89281,6	200702,4	345577,3	26	25	1	58	50	8

Кроме того, проверкой установлено, что при корректировке муниципального задания (приказ Управления образования от 31.08.2018 №513) и снижении объемных показателей услуг (численности) объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания не уменьшен. Сведения приведены в таблице №8.

Таблица №8
(тыс. рублей)

	Наименование образовательного учреждения	Снижение показателя численности в муниципальном задании ВСЕГО (человек)	Увеличение объема финансирования
1	МБОУ Средняя школа №1 г.Грязовца (базовая)	-4	+3430,0
2	МБОУ Вохтожская школа	-94	+1762,0
3	МБОУ Слободская школа им.Г.Н.Пономарева	-4	+1507,0
4	МБОУ Комьянская школа	-3	+1067,2
5	МБДОУ Центр развития ребенка - детский сад №1	-21	+891,7
6	МБДОУ Центр развития ребенка - детский сад №2	-14	+1438,0
7	МБДОУ Центр развития ребенка - детский сад №4	-2	+1438,0
8	МБДОУ Центр развития ребенка - детский сад №5	-37	+1398,0
9	МБДОУ Центр развития ребенка - детский сад №6	-13	+987,2

Таким образом, в нарушение п.34 Положения №456 Управлением образования произведено изменение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания, без соответствующего изменения муниципального задания.

По условиям Соглашений в обязанности Управления образования входит:

- перечисление учреждениям субсидии в соответствии с графиком перечисления субсидий, являющегося неотъемлемой частью соглашения, после проверки наличия информации о государственном задании на официальном сайте: www.bus.gov.ru (п. 2.1.1);

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой размещения на официальном сайте: www.bus.gov.ru информации учреждения о государственном задании (п. 2.1.2).

В нарушение пунктов 2.1.1. и 2.1.2. соглашений МБОУ «Слободская школа им. Г.Н.Пономарева» (от 24.12.2017), МБОУ «Средняя школа №1 г. Грязовца» (от 21.12.2017), МБОУ «Вохтожская школа» (от 21.12.2017), МБОУ «Комьянская школа» (от 21.12.2017), МБДОУ Центр развития ребенка - детский сад №1, №2, №4 и №6 соглашения от 21.12.2017 Управлением образования не осуществлен контроль наличия информации об уточненном государственном задании на официальном сайте www.bus.gov.ru. На момент проверки информация об уточненном государственном задании на указанном сайте учреждениями не размещена.

В соответствии с приказами Управления образования от 31.12.2015 №754 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением муниципальных заданий муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению образования Грязовецкого муниципального района» (далее - Порядок №754), с учетом изменений внесенных приказом Управления образования от 24.01.2018 №63; от 29.01.2018 №73 «О создании комиссии по осуществлению контроля за исполнением муниципального задания учреждениями, подведомственными Управлению образования Грязовецкого муниципального района», с учетом изменений от 26.03.2018 №216 Управлением образования осуществлялся контроль за выполнением муниципального задания.

Согласно пунктам 4.1. и 4.2 приложения №1 к приказу Управления образования от 27.12.2017 №837 отчеты о выполнении муниципального задания

предоставляются ежеквартально и по итогам года, сроки предоставления отчетов о выполнении муниципального задания - 10 апреля, 10 июля, 10 октября и 15 января года, следующего за отчетным.

На момент проверки отчеты о выполнении муниципального задания за 2018 год образовательными организациями Грязовецкого муниципального района представлены. Выборочной проверкой отчетов фактов невыполнения муниципального задания образовательными организациями не установлено.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» необходимо обеспечить:

- доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;

- доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;

- доведение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» постановлением Администрации Грязовецкого района от 06.10.2015 №159 утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения, направленные на повышение эффективности образования на территории Грязовецкого муниципального района на 2013-2018 годы» (с последующими изменениями).

Данные, отражающие динамику по заработной плате в сфере образования Грязовецкого района, приведены в таблице 9.

Таблица 9
(руб.)

Наименование	2017 год	2018 год	Темп роста	Абсолютное изменение
Работники общеобразовательных организаций всего	25531	27683	108,4%	2152
в том числе				
Педагогические работники образовательных организаций дошкольного образования	25942	28778	110,9%	2836
Педагогические работники образовательных организаций общего образования, их них:	29823	31431	105,4%	1608
Учителя	30157	31944	105,9%	1787
Педагоги дополнительного образования	30194	31945	105,8%	1751

Таким образом, среднемесячная заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений за 2018 год

составила 31431,0 рублей, что соответствует среднемесячной заработной плате в Вологодской области (согласно прогнозным данным Росстата за 2018 год - 31378 рублей).

Среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в 2018 году составила 28778,0 рублей, что соответствует средней заработной плате в сфере общего образования в Вологодской области (согласно прогнозным данным Департамента образования Вологодской области – 28769 рублей).

Среднемесячная заработная плата педагогов дополнительного образования составила 31945,0 рублей, что соответствует размеру средней заработной платы учителей в области (согласно прогнозным данным Департамента образования Вологодской области – 31944 рублей).

Информация о средней заработной плате педагогических работников в разрезе образовательных учреждений за 2018 год приведена в приложении №1 к акту проверки.

Перечень приложений к акту проверки: нет.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Инспектор Контрольно-счетной
палаты Вологодской области
(должность)

(дата)

(подпись)

Н.Н. Воронова
(инициалы, фамилия)

Подпись руководителя объекта контроля с указанием на наличие пояснений и замечаний¹:

Начальник Управления
образования Грязовецкого
муниципального района
(должность)

26.02.2019
(дата)

(подпись)

Т.А.Патракеева
(инициалы, фамилия)

Пояснения и замечания прислажены на 7 листах.
(прилагаются/отсутствуют)

¹ В течение пяти рабочих дней с даты получения акта проверки руководитель, в случае его отсутствия - его заместитель, либо иное уполномоченное лицо проверяемого органа или организации подписывает оба экземпляра акта проверки и направляет в Контрольно-счетную палату Вологодской области один из подписанных экземпляров. В случае несогласия с фактами, изложенными в акте проверки, а также с выводами и предложениями проверяющего (проверяющих) руководитель, в случае его отсутствия - его заместитель, либо иное уполномоченное лицо проверяемого органа или организации подписывает акт проверки с указанием на наличие пояснений и замечаний.

Письменные пояснения и замечания по указанному акту проверки в целом или по его отдельным положениям проверяемый орган или организация направляют в Контрольно-счетную палату Вологодской области одновременно с подписанным актом проверки. Проверяемый орган или организация вправе приложить к письменным пояснениям и замечаниям документы или их заверенные копии, подтверждающие обоснованность своих

возражений.

Заполняется в случае отказа должностных лиц объекта контроля от получения акта проверки

От получения акта проверки

(должность, инициалы, фамилия руководителя, в случае его отсутствия – его заместителя, либо иного уполномоченного лица проверяемого органа или организации)

отказался.

Подписи лиц, проводивших проверку:

(должность) _____ (дата) _____ (подпись) _____ (инициалы, фамилия)

(должность) _____ (дата) _____ (подпись) _____ (инициалы, фамилия)

Свидетели:

(должность) _____ (дата) _____ (подпись) _____ (инициалы, фамилия)

(должность) _____ (дата) _____ (подпись) _____ (инициалы, фамилия)

Один экземпляр акта проверки направлен по адресу:
